

SETTORE GOVERNO DEL TERRITORIO – SERVIZIO GARE E POLITICHE CONTRATTUALI

DETERMINAZIONE N. 684 / 2025

OGGETTO: PROCEDURA DI GARA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEL CANONE UNICO PATRIMONIALE PER L'OCCUPAZIONE DI SUOLO PUBBLICO PERMANENTE E TEMPORANEO RICORRENTE, PER LA DIFFUSIONE DI MESSAGGI PUBBLICITARI, NONCHE' DEL SERVIZIO DELLE PUBBLICHE AFFISSIONI, PER LA DURATA DI QUATTRO ANNI CON POSSIBILITA' DI RINNOVO - AGGIUDICAZIONE PROCEDURA

IL RESPONSABILE

Visti:

- il D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 (Testo Unico Enti Locali);
- il D.Lgs. 31/03/2023 n. 36 (Codice dei contratti pubblici);
- il Regolamento dei contratti dell'Unione, approvato con delibera di Consiglio n. 7 dell'11/04/2019;
- gli artt. 14 e 15 del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con delibera della Giunta dell'Unione n. 53 del 29/12/2014 e successive modificazioni;
- il Decreto del Presidente dell'Unione n. 7/2025, avente ad oggetto "Nomina del Responsabile del Settore Affari Generali e Risorse Umane e contestuale proroga dell'attribuzione degli incarichi di elevata qualificazione ai funzionari apicali dell'Unione";

Premesso che, ai sensi della convenzione Rep. n. 62/2018, il Servizio gare e contratti dell'Unione Terre di Pianura esercita le funzioni di Centrale di Committenza per i Comuni di Baricella, Granarolo dell'Emilia, Malalbergo e Minerbio;

Richiamata la determinazione n. 566 del 06/11/2025, con la quale è stata avviata la procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio di gestione del canone unico patrimoniale per l'occupazione di suolo pubblico permanente e temporaneo ricorrente, per la diffusione di messaggi pubblicitari, nonché del servizio delle pubbliche affissioni, per la durata di quattro anni con possibilità di rinnovo, per conto del Settore Politiche Finanziarie dell'Unione dei Comuni Terre di Pianura, con aggiudicazione in base al criterio del miglior rapporto qualità prezzo, per un valore globale presunto pari ad € 214.944,00 IVA esclusa, comprensivo dell'eventuale rinnovo, e con costi della manodopera pari ad € 100.000,00 non soggetti a ribasso;

Dato atto che:

- nella seduta del 10/12/2025 si è tenuta la fase di gara relativa alla verifica della documentazione amministrativa attestante l'assenza di motivi di esclusione di cui agli artt. 94 e 95 del Codice e la sussistenza dei requisiti economico-finanziari e tecnico-professionali, terminata con l'ammissione dell'unico

- concorrente che ha presentato offerta;
- con determinazione n. 663 del 10/12/2025 è stata nominata la Commissione di gara;
- in data 15/12/2025 si sono svolte le operazioni di gara, come risulta dal verbale n. 2 allegato al presente provvedimento, corrispondenti alla apertura e valutazione dell'offerta tecnica e alla apertura e valutazione dell'offerta economica;
- a seguito delle operazioni di gara suddette è risultato miglior offerente il concorrente I.C.A. - IMPOSTE COMUNALI AFFINI S.P.A., con sede a Roma, C.F. 02478610583, con un punteggio complessivo attribuito pari a 80,00 su 100, corrispondente alla somma delle seguenti valutazioni:
 - offerta tecnica: punti 50,00
 - offerta economica: punti 30,00
- il RUP ha comunicato (Prot. n. 24931 del 16/12/2025) di ritenere i costi della manodopera e gli oneri della sicurezza indicati in offerta economica congrui rispetto al contenuto del contratto e di non ritenere necessario attivare ulteriori verifiche di congruità;

Ritenuto, pertanto, di approvare le risultanze dei verbali di gara nn. 1 e 2 e di procedere all'aggiudicazione della procedura in oggetto;

Considerato inoltre che:

- sono state completate con esito positivo le verifiche in ordine al possesso, da parte di I.C.A. - IMPOSTE COMUNALI AFFINI S.P.A., dei requisiti generali e speciali dichiarati in sede di gara, eccetto il riscontro da parte della Prefettura, non ancora pervenuto, alla richiesta di comunicazione antimafia inviata mediante BDNA;
- in base al combinato disposto dell'art. 88 comma 1 e l'art. 92 comma 3 del D.Lgs. n. 159/2011, si ritiene, vista l'urgenza, di procedere all'aggiudicazione nelle more della comunicazione antimafia, fatta salva la revoca dell'aggiudicazione stessa in caso pervenga successivo riscontro negativo;
- agli atti è conservata tutta la documentazione relativa alle verifiche e in particolare la relazione interna prot. n. 24928 del 16/12/2025;

Ritenuto di pubblicare, l'esito di gara sul profilo di committente all'indirizzo www.terredipianura.it;

Attestata la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 del D.Lgs 267/2000;

Dato atto che il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito istituzionale, nella Sezione Amministrazione trasparente, sottosezione Bandi di Gara e Contratti, ai sensi di quanto previsto dal vigente Piano Unico Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, parte IV, e dall'art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013;

DETERMINA

per le motivazioni esposte nelle premesse, che si intendono qui integralmente riportate, di:

- approvare gli allegati verbali di gara nn. 1 e 2;
- disporre l'aggiudicazione della procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio di gestione del canone unico patrimoniale per l'occupazione di suolo pubblico permanente e temporaneo ricorrente, per la diffusione di messaggi pubblicitari, nonché del servizio delle pubbliche affissioni, per la durata di quattro anni con possibilità di rinnovo, per conto del Settore Politiche Finanziarie dell'Unione dei Comuni Terre di Pianura;
- affidare il contratto a I.C.A. - IMPOSTE COMUNALI AFFINI S.P.A., con sede a Roma, C.F. 02478610583, con un punteggio complessivo attribuito pari ad 80,00 su 100, corrispondente alla somma delle seguenti valutazioni:
 - offerta tecnica: punti 50,00
 - offerta economica: punti 30,00;
- dare atto che sono state effettuate con esito positivo le verifiche in ordine al possesso, da parte dell'aggiudicatario, dei requisiti generali e speciali dichiarati in sede di gara, eccetto il riscontro da parte della Prefettura, non ancora pervenuto, alla richiesta di comunicazione antimafia inviata mediante BDNA;
- pubblicare l'esito di gara sul profilo del Committente all'indirizzo www.terredipianura.it;
- trasmettere il presente provvedimento al Settore Politiche Finanziarie dell'Unione dei Comuni Terre di Pianura, per l'assunzione degli atti di sua competenza e la stipula del contratto.

Lì, 16/12/2025

**IL RESPONSABILE
PERITORE ANTONIO**
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs n 82/2005 e s.m.i.)

PROCEDURA DI GARA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEL CANONE UNICO PATRIMONIALE PER L'OCCUPAZIONE DI SUOLO PUBBLICO PERMANENTE E TEMPORANEO RICORRENTE, PER LA DIFFUSIONE DI MESSAGGI PUBBLICITARI, NONCHE' DEL SERVIZIO DELLE PUBBLICHE AFFISSIONI, PER LA DURATA DI QUATTRO ANNI CON POSSIBILITA' DI RINNOVO

VERBALE 1 – FASE DI AMMISSIONE

In data 10/12/2025 si riunisce in seduta pubblica il Seggio di gara composto da:

- Antonio Peritore – Responsabile del Settore Governo del Territorio – Servizio Gare e Politiche Contrattuali dell’Unione di Comuni Terre di Pianura – in qualità di Presidente;
- Giulia Prati – Istruttore Direttivo del Servizio Gare e Contratti dell’Unione di Comuni Terre di Pianura– in qualità di Segretario verbalizzante.

PREMESSO CHE

- con nota acquisita al Prot. n.22044 del 31/10/2025 il Settore Politiche Finanziarie dell’Unione dei Comuni Terre di Pianura ha richiesto l’avvio della procedura di gara in oggetto e trasmesso i documenti progettuali;
- con determinazione n. 566 del 06/11/2025 è stata indetta la procedura aperta, con modalità telematica attraverso l’utilizzo del “Sistema per gli Acquisti Telematici dell’Emilia-Romagna” (SATER), per l'affidamento del servizio in oggetto, per un importo globale stimato pari ad € 214.944,00 IVA esclusa, con aggiudicazione in base al criterio del miglior rapporto qualità-prezzo;
- la documentazione completa è stata pubblicata sulla piattaforma SATER;
- entro le ore 18.00 del 09/12/2025, termine ultimo per la presentazione delle offerte, sono pervenute a sistema le offerte come di seguito elencato:

	Operatore economico	Sede	C.F.	Arrivo
1	I.C.A. - IMPOSTE COMUNALI AFFINI S.P.A	Roma	02478610583	05/12/2025 ore 16:34 Registro sistema PI559517-25

- il Presidente e il segretario verbalizzante, presa visione dell’elenco dei partecipanti alla procedura, dichiarano, sotto la propria personale responsabilità e consapevoli delle conseguenze penali stabilite dalla legge in caso di dichiarazioni mendaci e false attestazioni, che nei propri confronti non sussistono le cause di incompatibilità/astensione di cui all’art. 93 comma 5 del D. Lgs 36/2023.

Tutto ciò premesso, il Presidente dichiara aperta la seduta virtuale mediante il sistema SATER alle ore 10:19.

Si procede all'apertura della busta amministrativa e alla verifica dell'integrità dell'offerta telematica presente sul Portale: la verifica ha esito positivo. Si procede, quindi, all'esame della documentazione amministrativa ivi contenuta.

Si riassume di seguito l'esito della verifica dei documenti per l'ammissione:

Documentazione amministrativa	I.C.A. - IMPOSTE COMUNALI AFFINI S.P.A.
Modello I – Domanda di partecipazione	Presente e conforme a quanto richiesto
DGUE	Presente e completo
MPMI	No
Patto di integrità	Presente e valido
Requisiti speciali	Si
Subappalto	Si
Avvalimento	No
Pagamento contributo ANAC	Si
Garanzia	Si

Dall'esame della documentazione amministrativa, il Presidente rileva che per il concorrente I.C.A. - IMPOSTE COMUNALI AFFINI S.P.A. non si ritiene necessario attivare soccorso istruttorio in quanto la documentazione presentata risulta completa, corretta e conforme a quanto richiesto.

Altre eventuali incompletezze non essenziali (ad es. mancata compilazione dei campi del DGUE che chiedono se la documentazione sia disponibile elettronicamente) non vengono annotate in quanto non incidenti sulla correttezza delle dichiarazioni rese.

Il Presidente, pertanto, dichiara l'ammissione del concorrente e dichiara conclusa la fase amministrativa, rinviando alla seduta del 15/09/2025 ad ore 10:00 per l'apertura e valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica.

La seduta virtuale si chiude alle ore 13:04.

Letto, approvato e sottoscritto.

Antonio Peritore (Presidente)

Giulia Prati (Segretario verbalizzante)

PROCEDURA DI GARA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEL CANONE UNICO PATRIMONIALE PER L'OCCUPAZIONE DI SUOLO PUBBLICO PERMANENTE E TEMPORANEO RICORRENTE, PER LA DIFFUSIONE DI MESSAGGI PUBBLICITARI, NONCHE' DEL SERVIZIO DELLE PUBBLICHE AFFISSIONI, PER LA DURATA DI QUATTRO ANNI CON POSSIBILITA' DI RINNOVO

VERBALE 2 – FASE DI APERTURA DELLE OFFERTE TECNICHE ED ECONOMICHE

In data 15/12/2025, mediante videoconferenza, si riunisce in seduta pubblica virtuale la Commissione giudicatrice nominata con determinazione della Responsabile del Settore Governo del Territorio - Servizio Gare e Contratti n. 663/2025 composta da:

- Dott. Massimiliano Tundo, in qualità di Presidente e verbalizzante;
- Dott.ssa Giovanna Conza, in qualità di componente esperto;
- Dott.ssa Sarida Bianchi, in qualità di componente esperto;

L'Ing. Antonio Peritore, Responsabile del Settore Governo del Territorio - Servizio Gare e Politiche Contrattuali, svolge il ruolo di Presidente facente funzioni nell'inserimento dei dati nel sistema SATER, al solo scopo di facilitare la gestione della piattaforma.

PREMESSO CHE

- con nota acquisita al Prot. n.22044 del 31/10/2025 il Settore Politiche Finanziarie dell'Unione dei Comuni Terre di Pianura ha richiesto l'avvio della procedura di gara in oggetto e trasmesso i documenti progettuali;
- con determinazione n. 566 del 06/11/2025 è stata indetta la procedura aperta, con modalità telematica attraverso l'utilizzo del "Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia-Romagna" (SATER), per l'affidamento del servizio in oggetto, per un importo globale stimato pari ad € 214.944,00 IVA esclusa, con aggiudicazione in base al criterio del miglior rapporto qualità-prezzo;
- la documentazione completa è stata pubblicata sulla piattaforma SATER;
- entro le ore 18.00 del 09/12/2025, termine ultimo per la presentazione delle offerte, sono pervenute a sistema le offerte come di seguito elencato:

	Operatore economico	Sede	C.F.	Arrivo
1	I.C.A. - IMPOSTE COMUNALI AFFINI S.P.A	Roma	02478610583	05/12/2025 ore 16:34 Registro sistema PI559517-25

- la precedente seduta di gara, svoltasi in data 10/12/2025, si è conclusa con l'ammissione dell'unico concorrente che ha presentato offerta;
- la presente seduta pubblica è stata convocata con comunicazione inserita nel sistema SATER il 10/12/2025.

Tutto ciò premesso, il Presidente dichiara aperta la seduta pubblica virtuale alle ore 10:08.

Si procede all'apertura delle offerte tecniche sul sistema SATER e alla verifica del loro contenuto; per il concorrente partecipante la documentazione è correttamente sottoscritta.

Terminata l'apertura delle buste tecniche e verificata la regolarità formale della documentazione, il Presidente dichiara chiusa la seduta pubblica virtuale alle ore 10:17, comunicando ai concorrenti che al termine della valutazione tecnica, così come indicato nella convocazione, verranno aperte le offerte economiche.

Si procede in seduta riservata alla valutazione delle offerte.

Si condividono i criteri di valutazione indicati nel Bando di gara e si definiscono le modalità di lavoro della commissione.

A conclusione della lettura e discussione di ciascun paragrafo delle **offerte tecniche** presentate, si formulano le relative valutazioni:

CONCORRENTE: I.C.A. - IMPOSTE COMUNALI AFFINI S.P.A.

A) MODALITA' DI ORGANIZZAZIONE DEI SERVIZI (punti max 35)

A.1) Organizzazione dell'ufficio in relazione alle figure professionali che verranno impiegate, i relativi ruoli e funzioni. Modalità di gestione dell'utenza in presenza e online (Punti max 10)

Giudizio	Coeff.	Punti
BUONO - LA PROPOSTA EVIDENZIA UNA MODALITA' ORGANIZZATIVA EFFICACE ED ESAUSTIVA RISPETTO ALLE ESIGENZE INERENTI LA PRESTAZIONE RICHIESTA - NON MENTIONA IN MANIERA ESPRESSA DI QUANTE PERSONE SI AVVARRA' IL FUNZIONARIO RESPONSABILE RISPETTO A QUANTO RICHIESTO DAL CAPITOLATO (DUE UFFICIALI DELLA RISCOSSIONE + AGENTE ACCERTATORE)	0,75	7,5

A.2) Modalità di controllo e contrasto al fenomeno dell'evasione (Punti max 10)

Giudizio	Coeff.	Punti
BUONO - L'OFFERTA EVIDENZIA PARZIALI RAPPORTI CON GLI UFFICI DLL'UNIONE CHE COINVOLVE OLTRE CHE IL SUAP ANCHE ALTRI UFFICI UBICATI PRESSO I COMUNI (UFFICIO TECNICO - POLIZIA LOCALE..)	0,75	7,5

A.3) Modalità operative della riscossione coattiva (Punti max 10)

Giudizio	Coeff.	Punti
SUFFICIENTE - LA PRESTAZIONE SEPPUR GARANTITA NON VIENE DETTAGLIATA CON TUTTE LE MODALITA' RICHIESTE DAL CAPITOLATO	0,25	2,5

A.4) Programma manutenzione e sostituzione degli impianti pubblicitari (Punti max 5)

Giudizio	Coeff.	Punti
DISCRETO - RISPETTO AL CAPITOLATO NON VENGONO SPECIFICATE ALCUNE ATTIVITA' PREVISTE DAL CAPITOLATO (PIANO GENERALE DEGLI IMPIANTI)	0,5	2,5

B) SISTEMA INFORMATIVO (Punti max 10)

B.1) Modalità di accesso per il contribuente al sistema informativo ai fini della consultazione della propria posizione e al pagamento del proprio debito (Punti max 5)

Giudizio	Coeff.	Punti
DISCRETO – NON RISULTA CHIARO COME SARA' GESTITA L'INTERFACCIA DEL PAGO PA DEL COMUNE CON IL SOFTWARE DI GESTIONE MESSO A DISPOSIZIONE DA ICA	0,50	2,5

B.2) Modalità di interscambio dei dati, delle informazioni e delle rendicontazioni con il Comune (Punti max 5)

Giudizio	Coeff.	Punti
BUONO – LA MODALITA' DESCRITTA SEMBRA ESSERE EFFICACE ANCHE SE NON VIENE DETTAGLIATO CON QUALI CADENZE SI POSSA FRUIRE DELLE INFORMAZIONI AGGIORNATE E PRESENTI SUI SOFTWARE IN USO A ICA E CON QUALI MODALITA' SI POSSA FRUIRE DELLA FORMAZIONE ALL'USO DEI GESTIONALI- VIENE INOLTRE MENTIONATO UN GENERICO "TRACCIATO" SVILUPPATO DA ICA CHE SI ADATTA AI PIU' DIFFUSI SISTEMI DELLA PA	0,75	3,75

C) ESPERIENZA, CONSISTENZA E QUALIFICAZIONE DELL'IMPRESA (Punti max 20 - punteggio tabellare)

Criterio	Punti max	Valore offerto	Punti
C.1 anni di esperienza nel settore	5	Maggiore o uguale a 20 anni	5
C.2 numero di Comuni in cui viene svolto il servizio	5	Maggiore o uguale a 50 Comuni	5
C.3 certificazioni possedute	10	In possesso delle seguenti certificazioni: • Sistema di Gestione per la Qualità ISO 9001:2015 • Sistema di Gestione Parità di Genere UNI/PdR 125:2022 • Sistema di Gestione Ambientale ISO 14001:2015 • Sistema di Gestione della Sicurezza delle Informazioni ISO/IEC 27001:2022	10

D) SERVIZI AGGIUNTIVI RISPETTO A QUELLI PREVISTI NEL CAPITOLATO (Punti max 5)

Giudizio	Coeff.	Punti
BUONO – LA PROPOSTA DI SERVIZI AGGIUNTIVI E' DI BUONA QUALITA' E SUFFICIENTEMENTE ARTICOLATA	0,75	3,75

Terminata la valutazione delle offerte tecniche, il Presidente apre la seduta pubblica virtuale su SATER alle ore 12:14 per l'inserimento a sistema dei giudizi e dei punteggi attribuiti:

Criterio	Punti MAX	I.C.A. - IMPOSTE COMUNALI AFFINI S.P.A.	
		Punteggio	
A.1	10,00		7,5
A.2	10,00		7,5
A.3	10,00		2,5
A.4	5,00		2,5
B.1	5,00		2,5
B.2	5,00		3,75
C.1	5,00		5
C.2	5,00		5
C.3	10,00		10
D	5,00		3,75
Totale	70,00		50,00

Successivamente, il Presidente provvede all'apertura delle **offerte economiche** e all'attribuzione del relativo punteggio, come riportato nella tabella seguente:

	I.C.A. - IMPOSTE COMUNALI AFFINI S.P.A.		
	Punti Max	Valore offerto	Punti
Punteggio economico A)	15,00	4,16%	15,00
Punteggio economico B)	15,00	20,00%	15,00
TOTALE	30,00		30,00

Si riassumono, pertanto, i punteggi attribuiti:

	I.C.A. - IMPOSTE COMUNALI AFFINI S.P.A.	
	Punti Max	Punti
Punteggio tecnico	70,00	50,00
Punteggio economico	30,00	30,00
TOTALE	100,00	80,00

Ad esito della valutazione tecnica ed economica, fatta salva eventuale verifica dei calcoli, il Presidente comunica che la migliore offerta presentata da **I.C.A. - IMPOSTE COMUNALI AFFINI S.P.A.** non è apparsa anomala, fatta salva la facoltà del RUP di effettuare la verifica di congruità.

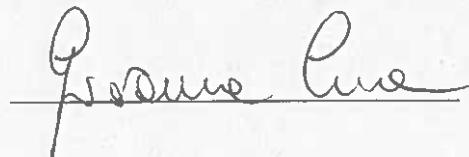
Si dispone pertanto la trasmissione degli atti al RUP del Settore Politiche Finanziarie dell'Unione dei Comuni Terre di Pianura per valutare la congruità dell'offerta.

La seduta si chiude alle ore 12:26.

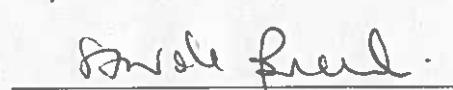
Settore Governo del Territorio – Servizio Gare e Contratti

Letto, approvato e sottoscritto.

Dott. Massimiliano Tundo (Presidente e verbalizzante)



Dott.ssa Giovanna Conza (Componente esperto)



Dott.ssa Sarida Bianchi (Componente esperto)



Ing. Antonio Peritore (Presidente Facente funzioni)



MASSIMILIANO TUNDO

ANTONIO PERITORE

ai sensi dell'art. 20 e 23 del D.lgs 82/2005

Protocollo Generale: 2025 / 24917 del 16/12/2025