

AREA SERVIZI GENERALI
SETTORE GARE E CONTRATTI

DETERMINAZIONE N. 372 / 2018

OGGETTO: AGGIUDICAZIONE PROCEDURA NEGOZIATA MEDIANTE RICHIESTA DI OFFERTA (RDO) SULLA PIATTAFORMA SATER – INTERCENT-ER PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI BIBLIOTECARI PER IL COMUNE DI BUDRIO

IL RESPONSABILE

Visti:

- il D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 (Testo Unico Enti Locali);
- il D.Lgs. 18/04/2016 n. 50 (nuovo Codice dei contratti pubblici);
- il D.P.R. 5/10/2010 n. 207 (per quanto ancora vigente);
- l’art. 14 e art. 15 Regolamento sull’ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con delibera della Giunta dell’Unione n. 53 del 29/12/2014 e modificato con D.G. n. 12 del 14/03/2016;

Richiamata la propria precedente determinazione per l’indizione della gara in oggetto n. 244 del 26/06/2018, con la quale è stata avviata la procedura negoziata, ai sensi dell’art. 36 del D.Lgs. 50/2016, con aggiudicazione a favore dell’offerta economicamente più vantaggiosa, per l’affidamento dei servizi bibliotecari per conto del Comune di Budrio, per un importo di € 127.715,02 IVA esclusa di cui € 550,00 per oneri per la sicurezza;

Dato atto che:

- entro le ore 12.00 del 26/07/2018, termine fissato per la presentazione delle offerte, sono pervenute, sulla piattaforma SATER, offerte da parte dei seguenti operatori economici:

	Concorrente	C.F.	Sede
1	OPEN GROUP SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS	02410141200	Bologna
2	LE MACCHINE CELIBI SOCIETA' COOP. A R.L.	02537350379	Bologna

- nelle date del 27/07/2018 e 30/07/2018 si sono svolte le operazioni di verifica della documentazione amministrativa, come risulta dai verbali allegati alla determinazione n. 278/2018 di ammissione ed esclusione dalla procedura;
- con propria determinazione n. 280 del 30/07/2018 è stata nominata la Commissione di gara;
- nella data del 9/08/2018 la Commissione giudicatrice ha provveduto all’apertura e alla valutazione delle offerte tecniche e all’apertura delle offerte economiche, come risulta dal verbale n. 3 allegato al presente provvedimento;
- a seguito delle operazioni di gara è risultato migliore offerente l’operatore economico OPEN GROUP SOCIETA’ COOPERATIVA SOCIALE ONLUS con sede a



Bologna in Via Mura di Porta Galliera n. 1/2A, con un punteggio complessivo attribuito pari a 98,40 su 100, corrispondente alla somma delle seguenti valutazioni:

- offerta tecnico/organizzativa: punti 80 su 100,
- offerta economica: punti 18,40 su 20 (ribasso offerto pari all'11% su entrambi i costi orari posti a base di gara),
per un valore globale di aggiudicazione pari ad € 113.726,87 IVA esclusa di cui € 550,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- la verifica della congruità dell'offerta si è svolta in contraddittorio con l'impresa, a norma dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016, in particolare:
 - in data 06/09/2018, con prot. n. 20852 è stata inviata al concorrente la richiesta di giustificazioni ai fini della verifica della congruità e sostenibilità dell'offerta tecnica ed economica presentata, pervenute in data 20/09/2018, prot. n. 21897;
 - con nota prot. n. 22978 del 01/10/2018 sono state richieste precisazioni in merito all'analisi dei costi, pervenute in data 05/10/2018, prot. n. 23824/2018;
 - con comunicazione inviata via PEC prot. 24690 del 16/10/2018 OPEN GROUP Società Cooperativa Sociale ONLUS è stata invitata a contraddittorio per fornire ulteriori precisazioni in merito al costo del personale;
 - il contraddittorio si è svolto in data 19/10/2018 come risulta dal relativo verbale;
 - con nota pervenuta al Prot. Gen. dell'Unione n. 25039 del 22/10/2018, il RUP del Comune di Budrio ha comunicato che, ad esito del contraddittorio del 19 ottobre 2018 e dei precedenti giustificativi prodotti, l'offerta presentata debba ritenersi congrua e non anormalmente bassa;
- a seguito dell'esito positivo della valutazione sulla congruità dell'offerta, nella seduta pubblica del 26/10/2018 si è formulata proposta di aggiudicazione in favore di OPEN GROUP Società Cooperativa Sociale ONLUS di Bologna (verbale n. 4);

Ritenuto di approvare le risultanze dei verbali di gara sopra citati e di procedere all'aggiudicazione;

Considerato inoltre che:

- sono state effettuate le verifiche in ordine al possesso, da parte di OPEN GROUP SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS, dei requisiti generali e tecnico professionali di cui agli artt. 80 e 83 del D.Lgs. 50/2016 dichiarati in sede di gara;
- in base alla documentazione acquisita, il concorrente risulta in possesso dei suddetti requisiti;

Attestata la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 del Dlgs 267/2000;

Dato atto che il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito istituzionale, nella Sezione Amministrazione trasparente, sottosezioni Provvedimenti Dirigenti e Bandi di Gara e Contratti, ai sensi di quanto previsto dal vigente Piano Unico Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, parte IV, e dall'art. 37 del D.Lgs. n.33/2013;

DETERMINA

per le motivazioni esposte nelle premesse, che si intendono qui integralmente riportate, di:

1. disporre l'aggiudicazione della procedura negoziata mediante RDO sulla piattaforma SATER messa a disposizione da INTERCENT-ER, in base alle risultanze delle operazioni di gara, come riportate nei verbali allegati, che con il presente atto si approvano;
2. affidare il contratto a OPEN GROUP SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS con sede a Bologna in Via Mura di Porta Galliera n. 1/2A con un punteggio complessivo attribuito pari a 98,40 su 100, corrispondente alla somma delle seguenti valutazioni:
 - offerta tecnico/organizzativa: punti 80 su 100,
 - offerta economica: punti 18,40 su 20 (ribasso offerto pari all'11% su entrambi i costi orari posti a base di gara),per un valore globale di aggiudicazione pari ad € 113.726,87 IVA esclusa di cui € 550,00 per oneri della sicurezza;
3. dare atto che il valore contrattuale è pari ad € 49.624,47 IVA esclusa, di cui € 330,00 per oneri della sicurezza, con contratto da stipulare a misura (costo orario pari ad € 19,27 per la Biblioteca Comunale A. Majani Nasica e pari ad € 16,91 per la sala di lettura di Mezzolara);
4. dare atto che sono state effettuate con esito positivo le verifiche in ordine al possesso, da parte dell'aggiudicatario, dei requisiti generali e tecnico professionali di cui agli artt. 80 e 83 del D.Lgs. 50/2016 dichiarati in sede di gara;
5. dichiarare pertanto, ai sensi dell'art. 32, comma 7 del D.Lgs. 50/2016, l'efficacia dell'aggiudicazione;
6. dare atto che l'esito di gara sarà pubblicato sul profilo di committente all'indirizzo www.terredipianura.it e sul sito dell'Osservatorio Regionale dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture – Sitar;
7. trasmettere il presente provvedimento al Comune di Budrio, per l'assunzione degli atti di sua competenza e la stipula del contratto.

Lì, 26/10/2018

IL RESPONSABILE
FANTAZZINI SILVIA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

RICHIESTA DI OFFERTA (RDO) MEDIANTE IL MERCATO ELETTRONICO DI INTERCENT-ER PER L’AFFIDAMENTO SERVIZI BIBLIOTECARI PER IL COMUNE DI BUDRIO

VERBALE 3 – VALUTAZIONE OFFERTE TECNICHE ED ECONOMICHE

In data 09/08/2018 nella sede del Settore Gare e Contratti dell’Unione Terre di Pianura, Via San Donato n. 197, Granarolo dell’Emilia, si riunisce la Commissione di gara nominata con determinazione della Responsabile del Settore Gare e Contratti dell’Unione dei Comuni Terre di Pianura n. 280 del 30/07/2018, composta da:

Sig. Adriano Bertolini, Responsabile U.I. Coordinamento Biblioteche di quartiere del Comune di Bologna, – in qualità di Presidente;

Dr.ssa Stefania Raffini – Responsabile del Settore Servizi alla Persona del Comune di Baricella in qualità di Esperto;

Dr.ssa Sabrina Zamboni, Responsabile Settore Servizi alla Persona del Comune di Malalbergo – in qualità di Commissario Esperto;

La verbalizzazione della seduta è affidata alla Dr.ssa Manuela Filippini del Settore Gare e Contratti.

PREMESSO CHE

- con determinazione a contrarre n. 244 del 26/06/2018 si è dato avvio alla richiesta di offerta (RDO), mediante il mercato elettronico di Intercent-ER, per l’affidamento dei servizi bibliotecari del Comune di Budrio;
- sono stati invitati tutti gli operatori economici iscritti nel mercato elettronico Intercenter per la categoria merceologica “Servizi di biblioteche”;
- entro le ore 12.00 del 26/07/2018, termine ultimo previsto, sono pervenute n. 2 offerte, da parte di OPEN GROUP SOCIETA’ COOPERATIVA SOCIALE O.N.L.U.S. e LE MACCHINE CELIBI SOCIETA’ COOP. A R.L.;
- la precedente seduta di gara si era conclusa con l’ammissione di entrambe le concorrenti;

La Commissione si riunisce alle ore 10.00 e procede alla lettura condivisa dei criteri di valutazione dell’offerta tecnica indicati nella Lettera Invito.

Tutto ciò premesso, il Presidente dichiara aperta la seduta alle ore 10.25.

Si procede all’apertura sul sistema SATER e alla verifica del contenuto delle offerte tecniche.

La Commissione verifica che le offerte tecniche di entrambi i concorrenti rispettano i limiti dimensionali prescritti all’art. 9.1 della Lettera Invito e si procede quindi alla loro valutazione.



A conclusione della lettura e discussione di ciascun paragrafo delle **offerte tecniche** presentate, si formulano le relative valutazioni:

1) Progetto per la gestione del servizio (punti max 15)

Concorrente	Giudizio	Coefficiente attribuito	Punteggio
OPEN GROUP SOC. COOP.VA ONLUS	La proposta presentata attua pienamente quanto previsto dal capitolato, in particolare presentando un efficiente modello organizzativo, una periodicità mensile per le riunioni con il personale dipendente e una specificazione degli orari di servizio molto dettagliata	1,00	15,00
LE MACCHINE CELIBI SOCIETA' COOP. A R.L.	La proposta è discretamente attinente a quanto richiesto dal capitolato, ma non è sufficientemente dettagliata e descrittiva per quanto riguarda gli orari e il rapporto con il personale comunale	0,70	10,50

2) Competenze acquisite nel settore dagli operatori da destinare al servizio (punti max 20)

Concorrente	Giudizio	Coefficiente attribuito	Punteggio
OPEN GROUP SOC. COOP.VA ONLUS	Dall'offerta proposta emerge un'ampia esperienza e competenza specifica in differenti realtà bibliotecarie.	1,00	20,00
LE MACCHINE CELIBI SOCIETA' COOP. A R.L.	Dall'offerta proposta emerge un'ampia esperienza e competenza specifica in differenti realtà bibliotecarie.	1,00	20,00

3) Conoscenza dei programmi utilizzati nel Polo UBO da parte degli operatori da destinare al servizio (punti max 20)

Concorrente	Giudizio	Coefficiente attribuito	Punteggio
OPEN GROUP SOC. COOP.VA ONLUS	Rispetto all'esperienza nella gestione dei servizi bibliotecari tramite l'applicativo Sebina Open Library l'offerta presentata dal concorrente risulta perfettamente corrispondente a quanto richiesto.	1,00	20,00
LE MACCHINE CELIBI SOCIETA' COOP. A R.L.	Rispetto all'esperienza nella gestione dei servizi bibliotecari tramite l'applicativo Sebina Open Library l'offerta presentata dal concorrente risulta perfettamente corrispondente a quanto richiesto.	1,00	20,00



4) Progetti di promozione della lettura e percorsi di lettura per le scuole dell'infanzia, le scuole primarie e secondarie di 1° grado (punti max 10)

Concorrente	Giudizio	Coefficiente attribuito	Punteggio
OPEN GROUP SOC. COOP.VA ONLUS	La proposta presentata risponde pienamente alla richiesta di promozione della lettura su tutte le fasce di età individuate. Molto apprezzabile le sinergie con gli Istituti del territorio. Si apprezza la disponibilità a svolgere attività anche a Mezzolara per favorire la partecipazione delle classi delle scuole più lontane, si evidenzia l'attenzione del lavoro di programmazione e condivisione con le scuole.	1,00	10,00
LE MACCHINE CELIBI SOCIETA' COOP. A R.L.	Il progetto presentato non risulta sufficiente rispetto a quanto richiesto nel disciplinare di gara, in particolare non vi è coerenza tra le attività proposte e la fascia di età coinvolta. Si riconosce una discreta attinenza al tema del promozione della lettura esclusivamente rivolta alla scuola secondaria di primo grado.	0,50	5,00

5) Elementi migliorativi per la promozione della biblioteca e della lettura (punti max 5)

Concorrente	Giudizio	Coefficiente attribuito	Punteggio
OPEN GROUP SOC. COOP.VA ONLUS	La proposta presentata appare discreta rispetto alla finalità d'incrementare la frequenza e la soddisfazione degli utenti adulti per la complessiva varietà delle soluzioni proposte.	1,00	5,00
LE MACCHINE CELIBI SOCIETA' COOP. A R.L.	Pur riconoscendo una discreta qualità dell'offerta, si ritiene che una parte della proposta (counseling genitoriale) non sia pertinente rispetto alle attività del personale bibliotecario.	0,90	4,50

Si sospende la seduta alle ore 14.00 per una pausa, invitando la Commissione a riprendere la seduta alle 15.00.

Alle ore 15.10 riprende la seduta di gara.



6) Formazione dell'operatore già svolta (punti max 5)

Concorrente	Giudizio	Coefficiente attribuito	Punteggio
OPEN GROUP SOC. COOP.VA ONLUS	La proposta formativa realizzata è riportata in maniera esauriente e risulta molto significativa dal punto di vista qualitativo e quantitativo.	1,0	5,0
LE MACCHINE CELIBI SOCIETA' COOP. A R.L.	Per nessuna delle esperienze formative indicate risultano tutti gli elementi necessari per valutarne la qualità (Docente, Ente organizzatore, titolo e durata ore), pertanto la Commissione non è in grado di valutare la proposta.	0,0	0,0

7) Formazione dell'operatore da svolgere (punti max 5)

Concorrente	Giudizio	Coefficiente attribuito	Punteggio
OPEN GROUP SOC. COOP.VA ONLUS	La formazione futura proposta appare ottimale sia rispetto ai contenuti e alla varietà dei medesimi, sia alla quantità di ore complessive dell'offerta formativa, sia al numero di ore annue di formazione previsto per ciascun operatore.	1,0	5,0
LE MACCHINE CELIBI SOCIETA' COOP. A R.L.	La proposta formativa presentata risponde solamente in parte alle richieste sia quantitative che qualitative in particolar modo per lo scarso numero di ore annue di formazione previste per ciascun operatore.	0,4	2,0

Si riepilogano i **punteggi dell'offerta tecnica** attribuiti ai concorrenti:

	Criterio	OPEN GROUP SOC. COOP.VA ONLUS	LE MACCHINE CELIBI SOCIETA' COOP. A R.L.
1	Progetto per la gestione del servizio	15,00	10,50
2	Competenze acquisite nel settore dagli operatori da destinare al servizio	20,00	20,00
3	Conoscenza dei programmi utilizzati nel Polo UBO da parte degli operatori da destinare al servizio	20,00	20,00



Terre di Pianura

UNIONE dei COMUNI

Area Servizi Generali – Settore Gare Contratti

	Criterio	OPEN GROUP SOC. COOP.VA ONLUS	LE MACCHINE CELIBI SOCIETA' COOP. A R.L.
4	Progetti di promozione della lettura e percorsi di lettura per le scuole dell'infanzia, le scuole primarie e secondarie di 1° grado	10,00	5,00
5	Elementi migliorativi per la promozione della biblioteca e della lettura	5,00	4,50
6	Formazione dell'operatore già svolta	5,00	0,00
7	Formazione dell'operatore da svolgere	5,00	2,00
	Totale punteggio tecnico qualitativo (max 80 punti)	80,00	62,00

Successivamente, il Presidente provvede all'apertura delle **offerte economiche** e all'attribuzione del relativo punteggio, come riportato nella tabella seguente:

Operatore economico	% ribasso offerto su base di gara "A) Costo orario per le attività da svolgere nella Biblioteca di Budrio" € 21,65	% ribasso offerto su base di gara "B) Costo orario per le attività da svolgere presso la Sala di Lettura di Mezzolara" € 19,00	Ribasso medio offerto	PUNTEGGIO TOTALE
OPEN GROUP SOC. COOP.VA ONLUS	11%	11%	11%	18,40
LE MACCHINE CELIBI SOCIETA' COOP. A R.L.	12%	12%	12%	20

Ad esito della valutazione tecnica ed economica, fatta salva la verifica dei calcoli, viene stilata la seguente graduatoria:

N.	OPERATORE ECONOMICO	PUNTEGGIO TECNICO	PUNTEGGIO ECONOMICO	TOTALE
1	OPEN GROUP SOC. COOP.VA ONLUS	80	18,40	98,40
2	LE MACCHINE CELIBI SOCIETA' COOP. A R.L.	62	20	82



Il Presidente dichiara miglior offerente, con un punteggio complessivo pari a punti 98,40 su 100,00 l'operatore economico **OPEN GROUP SOC. COOP.VA ONLUS** e dispone la trasmissione degli atti al RUP del Comune di Budrio per l'avvio della procedura di verifica della congruità ai sensi dell'art. 97 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016 in quanto sia il punteggio tecnico che quello economico sono superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi attribuibili.

La seduta si chiude alle ore 16.50.

Letto, approvato e sottoscritto.

Adriano Bertolini (Presidente)

Stefania Raffini (Esperto)

Sabrina Zamboni (Esperto)

Manuela Filippini (Segretario verbalizzante)

RICHIESTA DI OFFERTA (RDO) MEDIANTE IL MERCATO ELETTRONICO DI INTERCENT-ER PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI BIBLIOTECARI PER IL COMUNE DI BUDRIO

VERBALE 4

ESITO DELLA VERIFICA DI CONGRUITÀ E PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE

In data 26/10/2018 nella sede del Settore Gare e Contratti dell'Unione di Comuni Terre di Pianura, Via San Donato n. 197, Granarolo dell'Emilia, si riunisce in seduta pubblica il Seggio di gara composto da:

Silvia Fantazzini – Responsabile del Settore Gare e Contratti dell'Unione di Comuni Terre di Pianura – in qualità di Presidente e verbalizzante;

Manuela Filippini – Istruttore direttivo del Settore Gare e Contratti dell'Unione di Comuni Terre di Pianura – in qualità di testimone;

PREMESSO CHE

- con determinazione di indizione gara n. 244 del 26/06/2018, si è dato avvio alla richiesta di offerta (RDO), mediante il mercato elettronico di Intercent-ER, per l'affidamento del servizio di collaborazione nella gestione della biblioteca del Comune di Budrio, dell'organizzazione e gestione della Sala di Lettura di Mezzolara;
- sono stati invitati tutti gli operatori economici iscritti nel mercato elettronico Intercenter per la categoria merceologica "Servizi di biblioteche";
- entro le ore 12.00 del 26/07/2018, termine ultimo previsto, sono pervenute n. 2 offerte, da parte di OPEN GROUP SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE O.N.L.U.S. e LE MACCHINE CELIBI SOCIETÀ COOPERATIVA;
- la precedente seduta pubblica, sulla piattaforma SATER, del 09/08/2018, si era conclusa con l'individuazione del concorrente OPEN GROUP SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE O.N.L.U.S. quale miglior offerente con un punteggio complessivo di 98,40 su 100, la cui offerta è stata sottoposta a valutazione di congruità in base all'art. 13 della Lettera invito;
- con nota, registrata al Prot. Gen. dell'Unione al n. 19942 del 24/08/2018, il RUP ha richiesto di avviare la procedura di verifica di congruità dell'offerta presentata dal concorrente sopra richiamato;
- in data 06/09/2018, con prot. n. 20852 è stata inviata al concorrente la richiesta di giustificazioni ai fini della verifica della congruità e sostenibilità



dell'offerta tecnica ed economica presentata, pervenute in data 20/09/2018, prot. n. 21897;

- con nota prot. n. 22978 del 01/10/2018 sono state richieste precisazioni in merito all'analisi dei costi, pervenute in data 05/10/2018, prot. n. 23824/2018;
- con comunicazione inviata via PEC prot. 24690 del 16/10/2018 la OPEN GROUP Società Cooperativa Sociale ONLUS è stata invitata a contraddittorio per fornire ulteriori precisazioni in merito al costo del personale;
- la verifica della congruità del costo del personale si è svolto in contraddittorio il 19/10/2018 con l'operatore economico sopra richiamato;
- con nota pervenuta al Prot. Gen. dell'Unione n. 25039 del 22/10/2018, il RUP del Comune di Budrio ha comunicato che, ad esito del contraddittorio del 19 ottobre 2018 e dei precedenti giustificativi prodotti, l'offerta presentata debba ritenersi congrua e non anormalmente bassa;
- con comunicazione inviata ai concorrenti in data 24/10/2018 attraverso la piattaforma SATER è stata fissata per il giorno 26/10/2018 alle ore 10.00 la seduta pubblica per l'esito della congruità dell'offerta e la proposta di aggiudicazione;

Tutto ciò premesso, il Presidente dichiara aperta la seduta, sulla piattaforma SATER, alle ore 10.05.

Il Presidente, dato atto dell'esito della valutazione delle offerte tecnica ed economica, in base al quale era risultato miglior offerente il concorrente OPEN GROUP SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE O.N.L.U.S. con un punteggio complessivo di 98,40 su 100, e dell'esito della verifica di congruità svolta ai sensi dell'art. 97 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016, come riportati in premessa, formula proposta di aggiudicazione in favore del concorrente OPEN GROUP SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE O.N.L.U.S. con sede in Bologna, via Mura di Porta Galliera n. 1/2 A.

La seduta si chiude alle ore 10.10.

Letto, approvato e sottoscritto.

Silvia Fantazzini (Presidente e verbalizzante)

Manuela Filippini (testimone)

