

AREA SERVIZI GENERALI
SETTORE GARE E CONTRATTI

DETERMINAZIONE N. 185 / 2019

OGGETTO: AGGIUDICAZIONE PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI ACCERTAMENTO E PEREQUAZIONE TRIBUTI DAL 01/06/2019 AL 31/05/2021

IL RESPONSABILE

Visti:

- il D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 (Testo Unico Enti Locali);
- il D.Lgs. 18/04/2016 n. 50 (nuovo Codice dei contratti pubblici);
- il D.P.R. 5/10/2010 n. 207 (per quanto ancora vigente);
- gli artt. 14 e 15 del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con delibera della Giunta dell'Unione n. 53 del 29/12/2014 e successive modificazioni;

Richiamata la propria precedente determinazione d'indizione gara n. 428 del 7/12/2018 con la quale è stata avviata la procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, con aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, per l'affidamento dei servizi di accertamento e perequazione tributi dal 01/06/2019 al 31/05/2021 per conto del Settore tributi e riscossioni coattive, per un importo a base d'asta di € 2.573.520,00 IVA esclusa;

Dato atto che:

- entro le ore 12.00 del 28/01/2019 termine fissato per la presentazione delle offerte, è stata inserita a sistema un'offerta da parte di FRATERNITA' SISTEMI - IMPRESA SOCIALE - COOPERATIVA SOCIALE ONLUS di Brescia;
- con determinazione n. 83 del 19/02/2019 sono state definite le ammissioni e le esclusioni dalla procedura;
- con determinazione n. 88 del 20/02/2019 è stata nominata la Commissione di gara;
- nella seduta del 27/02/2019 si sono svolte le operazioni di gara, come risulta dal verbale allegato al presente provvedimento, corrispondenti all'apertura e valutazione dell'offerta tecnica e all'apertura dell'offerta economica;
- a seguito delle operazioni di gara è risultata migliore offerente FRATERNITA' SISTEMI - IMPRESA SOCIALE - COOPERATIVA SOCIALE ONLUS con sede in via Rose di Sotto n. 61 a Brescia, con un punteggio complessivo attribuito pari a 100 su 100, corrispondente alla somma delle seguenti valutazioni:
 - a) offerta tecnica: punti 70 su 70,
 - b) offerta economica: punti 30 su 30, ribasso offerto pari al 4% sulla

percentuale degli aggi dovuti per ciascuna tipologia di entrata posti a base di gara, come di seguito indicato:

Attività	Aggio a base di gara	Ribasso unico offerto	Aggio risultante
Recupero ICI/IMU/TASI	25%	4%	24%
Recupero da perequazione catastale (aggio in aggiunta agli accertamenti ICI/IMU/TASI)	5%		4,8%
Recupero TARSU/TARES/TARI	25%		24%
Recupero da segnalazioni	28%		26,88%

- il Presidente della Commissione giudicatrice, ai sensi dell'art. 97 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016, ha disposto la trasmissione degli atti al RUP per la verifica dell'anomalia in quanto sia il punteggio tecnico che quello economico risultano superiore ai quattro quindi dei punti massimi attribuibili (verbale n. 3);
- la verifica della congruità dell'offerta si è svolta in contraddittorio con l'impresa a norma dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016, in particolare:
 - con nota Prot. n. 6435 del 25/03/2019 sono stati richiesti chiarimenti a FRATERNITA' SISTEMI in merito all'offerta presentata;
 - FRATERNITA' SISTEMI ha trasmesso le giustificazioni richieste, con nota Prot. n. 8128 del 11/04/2019;
- con nota pervenuta con Prot. n. 9614 del 6/05/2019, il RUP ha comunicato che sulla base degli elementi prodotti dal suddetto operatore economico, l'offerta presentata è risultata congrua e non anormalmente bassa rispetto all'oggetto del contratto;
- a seguito dell'esito positivo della valutazione sulla congruità dell'offerta, nella seduta pubblica del 14/05/2019 si è formulata proposta di aggiudicazione in favore di FRATERNITA' SISTEMI - IMPRESA SOCIALE - COOPERATIVA SOCIALE ONLUS di Brescia, per un valore globale di aggiudicazione pari ad € 2.470.579,20 (verbale n. 4);

Ritenuto di approvare le risultanze dei verbali di gara sopra citati e di procedere all'aggiudicazione;

Considerato inoltre che:

- sono state effettuate con esito positivo le verifiche in ordine al possesso, da parte di FRATERNITA' SISTEMI, dei requisiti generali di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016, dichiarati in sede di gara eccettuato il riscontro da parte della Prefettura alla richiesta dell'informazione antimafia;
- ai sensi dell'art. 92 comma 3 del D.Lgs. n. 159/2011, essendo decorsi 30 giorni della richiesta suddetta tramite accesso alla Banca Dati Nazionale Antimafia (29/05/2018), si ritiene di procedere alla dichiarazione di efficacia dell'aggiudicazione definitiva, fatta salva la revoca dell'aggiudicazione stessa in caso pervenga successivo nulla osta con esito negativo;
- agli atti è conservata tutta la documentazione relativa;

Ritenuto:

- di pubblicare l'esito di gara sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sul sito www.sitar-er.it, sul profilo di committente all'indirizzo www.terredipianura.it, nonché su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale;
- di dare atto che la spesa relativa alla pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, pari ad € 481,14 IVA e bolli inclusi, è stata impegnata con precedente determinazione n. 33 del 23/01/2019;
- dare altresì atto che la spesa relativa alla pubblicazione sui quotidiani, pari ad € 697,00 oltre IVA è stato impegnato con determinazione n. 81/2018 in favore di Lexmedia srl a socio unico, a seguito dell'affidamento del servizio di pubblicità legale;

Attestata la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 del Dlgs 267/2000;

Dato atto che il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito istituzionale, nella Sezione Amministrazione trasparente, sottosezioni Provvedimenti Dirigenti e Bandi di Gara e Contratti, ai sensi di quanto previsto dal vigente Piano Unico Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, parte IV, e dall'art. 37 del D.Lgs. n.33/2013;

DETERMINA

per le motivazioni esposte nelle premesse, che si intendono qui integralmente riportate, di:

1. disporre l'aggiudicazione del servizio di accertamento e perequazione tributi dal 01/06/2019 al 31/05/2021, in base alle risultanze delle operazioni di gara, come riportate negli allegati verbali, che con il presente atto si approvano;
2. affidare il contratto a FRATERNITA' SISTEMI - IMPRESA SOCIALE - COOPERATIVA SOCIALE ONLUS con sede a Brescia, con un punteggio complessivo attribuito pari a 100 su 100, corrispondente alla somma delle seguenti valutazioni:
 - offerta tecnica: punti 70 su 70,
 - offerta economica: punti 30 su 30 (ribasso offerto pari al 4%)per un valore globale di aggiudicazione pari ad € 2.470.579,20;
3. dare atto che il valore contrattuale è pari ad € 1.029.408,00;
4. dare atto che sono state effettuate con esito positivo le verifiche in ordine al possesso, da parte dell'aggiudicatario, dei requisiti generali di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 dichiarati in sede di gara;
5. dichiarare pertanto, ai sensi dell'art. 32, comma 7 del D.Lgs. 50/2016, l'efficacia dell'aggiudicazione;
6. pubblicare l'esito di gara sulla Gazzetta Ufficiale Unione Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sul sito www.sitar-er.it, sul profilo di committente all'indirizzo www.terredipianura.it, nonché per estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale;
7. dare atto che la spesa relativa alla pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della



Terre *di* Pianura

UNIONE dei COMUNI

BOLOGNA

Repubblica Italiana, per l'anno 2019, è stata impegnata con precedente determinazione n. 33 del 23/01/2019;

8. dare altresì atto che la spesa relativa alla pubblicazione sui quotidiani è stata impegnata con determinazione n. 81 del 23/02/2018 in favore di Lexmedia Srl di Roma, a seguito dell'affidamento del servizio di pubblicità legale per il biennio 2018-2019;
9. trasmettere il presente provvedimento al Settore tributi e riscossioni coattive, per l'assunzione degli atti di sua competenza e la stipula del contratto.

Lì, 21/05/2019

IL RESPONSABILE

FANTAZZINI SILVIA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI ACCERTAMENTO E PEREQUAZIONE TRIBUTI DAL 01/06/2019 AL 31/05/2021

VERBALE 3 – VALUTAZIONE OFFERTE TECNICHE ED ECONOMICHE

In data 27/02/2019 nella sede del Settore Gare e Contratti dell’Unione Terre di Pianura, Via San Donato n. 197, Granarolo dell’Emilia, si riunisce la Commissione di gara nominata con determinazione della Responsabile del Settore Gare e Contratti dell’Unione dei Comuni Terre di Pianura n. 88 del 20/02/2019, composta da:

Anna Barbieri, Responsabile dell’Area Risorse del Comune di San Lazzaro di Savena (BO) – in qualità di Presidente,

Emma Collina, Assistente Direttivo Area Welfare e Promozione del Benessere della comunità del Comune di Bolonga - in qualità di Commissario Esperto;

Licia Crescimbeni, Responsabile del Servizio Tributi del Comune di Castel Maggiore (BO) – in qualità di Commissario Esperto,

Silvia Fantazzini – Responsabile del Settore Gare e Contratti dell’Unione di Comuni Terre di Pianura – Segretario verbalizzante,

PREMESSO CHE

- con determinazione d’indizione della gara n. 428 del 07/12/2019, si è dato avvio alla procedura aperta, con modalità telematica attraverso l’utilizzo del sistema SATER, per l’affidamento del servizio di accertamento e perequazione tributi dal 01/06/2019 al 31/05/2021 per l’Unione di Comuni Terre di Pianura, per un importo presunto di € 1.072.300,00;
- la gara sarà aggiudicata sulla base del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo sulla base dei criteri indicati nel bando di gara prot. n. 29265 del 12/12/2018;
- entro le ore 12.00 del 28/01/2019, termine ultimo previsto, è pervenuta n. 1 offerta, da parte di FRATERNITA’ SISTEMI – IMPRESA SOCIALE – COOPERATIVA SOCIALE ONLUS di Brescia;
- la precedente seduta di gara (verbale n. 2) si è conclusa con l’ammissione del concorrente;

La presente seduta pubblica è stata convocata con comunicazione inserita nel sistema SATER il 21/02/2019 registro di sistema n. PI045602-19.

La Commissione si riunisce alle ore 9.00 e procede alla lettura condivisa dei criteri di valutazione dell’offerta tecnica indicati nel Disciplinare di gara.

Tutto ciò premesso, il Presidente dichiara aperta la seduta virtuale alle ore 9.25.



Si procede all'apertura sul sistema SATER e alla verifica del contenuto dell'offerta tecnica, che si compone di:

- relazione tecnica dei servizi offerti, debitamente sottoscritta digitalmente dal Legale Rappresentante in formato .p7m;
- Modello IV – Offerta tecnica quantitativa, debitamente sottoscritto digitalmente dal Legale Rappresentante in formato .pdf.

Verificato il rispetto dei limiti dimensionali prescritti all'art. 16 del Disciplinare di gara si procede quindi alla valutazione, in seduta riservata.

A conclusione della lettura e discussione di ciascun paragrafo dell'offerta tecnica presentata, si formulano le relative valutazioni:

1) Personale addetto al servizio (punti max 15)

Giudizio	Coefficiente attribuito	Punteggio
La proposta risulta pienamente rispondente a quanto richiesto. Particolarmente qualificante la figura del tecnico catastale adibito al servizio.	1,0	15,0

2) Modalità di ricerca delle fattispecie delle entrate tributarie oggetto di recupero (punti max 15)

Giudizio	Coefficiente attribuito	Punteggio
La proposta è declinata in maniera generica, pur definendo le procedure in ambito catastale ed urbanistico. Rimane assolutamente lacunosa l'attività relativa alle segnalazioni qualificate all'agenzia delle entrate non permettendo di valutare l'efficacia della procedura.	1,0	15,0

3) Gestione della rendicontazione (punti max 8)

Giudizio	Coefficiente attribuito	Punteggio
Interessante la proposta di un software per la rendicontazione con accesso in tempo reale, che risulta migliorativo rispetto alla richiesta da capitolato. Non risulta tuttavia chiaro con quale frequenza avvenga la trasposizione dei dati dal software dell'Unione, che il concorrente conferma di voler utilizzare, e il conseguente aggiornamento dei report.	1,0	8,0



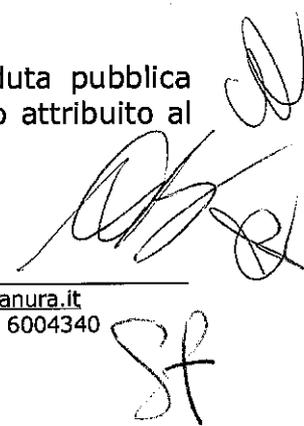
4) Inserimento lavorativo di soggetti con disabilità o svantaggiati o disoccupati (punti max 8)

Giudizio	Coefficiente attribuito	Punteggio
Non pienamente soddisfacente la proposta di inserimento del soggetto svantaggiato, in quanto gli elementi di tutela volti a favorire l'inserimento vengono scarsamente articolati.	1,0	8,0

La Commissione esamina quindi il Modello IV ed effettua il calcolo del punteggio tecnico quantitativo ai sensi dell'art. 18 del Disciplinare di gara.

	Criteri quantitativi	Criterio di attribuzione	Valore offerto	Coefficiente attribuito	Punteggio attribuito
5	Accertatori tributari addetti al servizio	Saranno attribuiti punteggi proporzionali al n. di accertatori tributari indicato (in base alla formula indicata nel paragrafo 18,2 del disciplinare di gara) punti max 5	3	1,0	5,0
6	Migliorie proposte dal concorrente	Sarà attribuito il massimo del punteggio al concorrente che si impegna a dotarsi di n. 1 geolocalizzatore punti max 2	Sì		2,0
		Sarà attribuito il massimo del punteggio al concorrente che si impegna a dotarsi di n. 1 fotocopiatore multifunzione punti max 3	Sì		3,0
		Sarà attribuito il massimo del punteggio al concorrente che si impegna a dotarsi di n. 1 PC portatile: punti max 5	Sì		5,0
7	Certificazioni e accreditamenti	Sarà attribuito il massimo del punteggio al concorrente in possesso di certificazione ISO 9001 punti max 3	Possesso ISO 9001		3,0
		Sarà attribuito il massimo del punteggio al concorrente in possesso di certificazione ISO/IEC 27001 punti max 3	Possesso ISO 27001		3,0
		Sarà attribuito il massimo del punteggio al concorrente in possesso di RATING DI LEGALITA', nella misura di 1 punto per ogni stella posseduta: punti max 3	Possesso rating di legalità 3 stelle		3,0

Terminata la valutazione dell'offerta tecnica, il Presidente apre la seduta pubblica virtuale su SATER alle ore 12.04 per l'inserimento a sistema il punteggio attribuito al concorrente, come di seguito indicato:





	Criterio	Punteggio attribuito
1	Personale addetto al servizio	15,00
2	Modalità di ricerca delle fattispecie delle entrate tributarie oggetto di recupero	15,00
3	Gestione della rendicontazione	8,00
4	Inserimento lavorativo di soggetti con disabilità o svantaggiati o disoccupati	8,00
5	Accertatori tributari addetti al servizio	5,00
6	Migliorie proposte dal concorrente	10,00
7	Certificazioni e accreditamenti	9,00
	Totale punteggio offerta tecnica	70,00

Il Presidente, provvede all'apertura dell'**offerta economica** e alla verifica formale della stessa.

Il ribasso unico offerto sugli aggi posti a base di gara è pari al 4,00%. Essendo l'unica offerta, verificata la presenza di ribasso le viene attribuito il punteggio economico massimo, pari a 30 punti.

Il punteggio complessivo attribuito è pertanto di punti 100 su 100.

Il Presidente dichiara miglior offerente l'operatore economico FRATERNITA' SISTEMI – IMPRESA SOCIALE – COOPERATIVA SOCIALE ONLUS di Brescia e dispone la trasmissione degli atti al RUP per l'avvio della procedura di verifica della congruità ai sensi dell'art. 97 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016 in quanto sia il punteggio tecnico che quello economico sono superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi attribuibili.

La seduta si chiude alle ore 12.18.

Letto, approvato e sottoscritto.

Dr.ssa Anna Barbieri (Presidente)

Dr.ssa Emma Collina (Esperto)

Dr.ssa Licia Crescimbeni (Esperto)

Dr.ssa Silvia Fantazzini (Segretario verbalizzante)

PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI SUPPORTO PER ACCERTAMENTO E PEREQUAZIONE TRIBUTI DAL 1/06/2019 AL 31/05/2021

VERBALE 4 – ESITO VERIFICA DI CONGRUITA’ E PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE

In data 14/05/2019 nella sede del Settore Gare e Contratti dell’Unione di Comuni Terre di Pianura, Via San Donato n. 197, Granarolo dell’Emilia, si riunisce in seduta pubblica il Seggio di gara composto da:

- Silvia Fantazzini – Responsabile del Settore Gare e Contratti dell’Unione di Comuni Terre di Pianura – in qualità di Presidente;
- Manuela Filippini – Istruttore Direttivo del Settore Gare e Contratti dell’Unione di Comuni Terre di Pianura – in qualità di Segretario verbalizzante;

PREMESSO CHE

- con determinazione d’indizione della gara n. 428 del 07/12/2018 del Settore Gare e Contratti dell’Unione Terre di Pianura si è dato avvio alla procedura aperta, ai sensi dell’art. 60 del D.Lgs. 50/2016, con modalità telematica attraverso l’utilizzo del “Sistema per gli Acquisti Telematici dell’Emilia Romagna” (SATER) per l’affidamento del servizio di l’affidamento dei servizi di accertamento e perequazione in materia tributaria;
- l’importo presunto del servizio compresa l’eventuale opzione di rinnovo è pari ad € 2.573.520,00 IVA esclusa;
- il bando è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, su SITAR-ER, su due quotidiani a maggiore diffusione nazionale e due a maggiore diffusione locale, sul profilo di committente;
- entro le ore 12.00 del 28/01/2019, termine ultimo per la presentazione delle offerte, è pervenuta a sistema l’offerta seguente:

Operatore economico	Sede	C.F.	Arrivo
FRATERNITA’ SISTEMI – IMPRESA SOCIALE – COOPERATIVA SOCIALE ONLUS	Brescia	02383950983	25/01/2019 ore 13.03 Registro sistema PI020863-19

- la precedente seduta pubblica del 27/02/2019 verbale n. 3, era risultato migliore offerente l’Operatore economico FRATERNITA’ SISTEMI – IMPRESA SOCIALE – COOPERATIVA SOCIALE ONLUS di Brescia con un punteggio complessivo di punti 100 su 100, ed il Presidente, ai sensi dell’art. 97 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016, aveva disposto la trasmissione degli atti al RUP del Settore Tributi e riscossioni coattive dell’Unione dei Comuni Terre di Pianura per la verifica dell’anomalia in





quanto sia il punteggio tecnico che quello economico risultano superiore ai quattro quindi dei punteggi massimi attribuibili;

- a seguito di richiesta del RUP, con nota inserita nel SATER in data 25/03/2019 Prot. n. 6453 (registro sistema n. PI083619-19), sono state richieste giustificazioni ai sensi dell'art. 97, comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016 all'operatore economico FRATERNITA' SISTEMI;
- sono state acquisite in data 11/04/2019 Prot. n. 11/04/2019, le giustificazioni dell'Operatore economico sopra indicato;
- con nota pervenuta in data 6/05/2019, acquisita al Prot. n. 9614, il RUP ha comunicato che, sulla base degli elementi prodotti e delle analisi fornite dal concorrente FRATERNITA' SISTEMI, unico offerente, l'offerta presentata è risultata congrua rispetto all'oggetto del contratto;
- con comunicazione del 8/05/2019 registro sistema n. PI127461-19, inviato al concorrente mediante sistema è stata convocata la seduta virtuale odierna.

Tutto ciò premesso, il Presidente dichiara aperta la seduta virtuale mediante il sistema SATER alle ore 10.09.

Visto l'esito positivo della verifica di congruità effettuata dal RUP, il Presidente formula proposta di aggiudicazione in favore dell'operatore economico, FRATERNITA' SISTEMI - IMPRESA SOCIALE - COOPERATIVA SOCIALE ONSLUS di Brescia, con un punteggio complessivo attribuito pari a 100 su 100, corrispondente alla somma delle seguenti valutazioni:

a) offerta tecnica: punti 70 su 70,

b) offerta economica: punti 30 su 30 con un ribasso unico offerto sugli aggi posti a base di gara pari al 4%,

per un valore globale di aggiudicazione pari ad € 2.470.579,20.

La seduta virtuale si chiude alle ore 10,23.

Letto, approvato e sottoscritto.

Silvia Fantazzini (Presidente)

Manuela Filippini (Segretario verbalizzante)