

DETERMINAZIONE N. 16 / 2021

OGGETTO: AGGIUDICAZIONE PROCEDURA NEGOZIATA PER L'AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI ADEGUAMENTO ALLA NORMATIVA ANTINCENDIO E MIGLIORAMENTO SISMICO DEL TEATRO CONSORZIALE DI BUDRIO.

IL RESPONSABILE

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000 (Testo Unico Enti Locali);
- il D.Lgs. n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici);
- il D.L. n. 76/2020 (c.d. Decreto Semplificazioni), convertito in legge con L. n. 120/2020;
- il D.P.R. n. 207/2010 (Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.Lgs. n. 163/2006) per la parte in vigore;
- il Regolamento dei contratti dell'Unione, approvato con delibera di Consiglio n. 7 dell'11/04/2019;
- gli artt. 14 e 15 del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con delibera della Giunta dell'Unione n. 53 del 29/12/2014 e successive modificazioni;
- il Decreto del Presidente n. 9 del 28/06/2019 avente ad oggetto "Attribuzione posizione organizzativa Settore gare e contratti periodo 01/07/2019 - 31/12/2021";

Richiamata la determinazione n. 408 del 16/12/2020 con la quale è stata avviata la procedura negoziata telematica, mediante il sistema SATER, per l'affidamento dei lavori di adeguamento alla normativa antincendio e miglioramento sismico del teatro consorziale di Budrio, per conto del Comune di Budrio, con aggiudicazione in base al criterio del minor prezzo, per un valore globale presunto pari a € 494.130,17, IVA esclusa, di cui € 481.613,71 per lavori ed € 12.516,46 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;

Dato atto che:

- entro le ore 18.00 del 15/01/2021, termine fissato per la presentazione delle offerte, sono pervenute n. 2 offerte da parte dei seguenti operatori economici:

	Operatore economico	Sede	C.F.	Arrivo
1	RTI Porfirea s.r.l. (mandataria) - CME Consorzio Imprenditori Edili soc. coop. (mandante)	Sassuolo (Mo)	02775830363 (mandataria) 00916510365 (mandante)	13/01/2021 ore 11:48 Registro sistema PI013289-21
2	RTI Candini Arte s.r.l. (mandataria) - A&T s.p.a. (mandante)	Castel- franco Emilia (Mo)	02842270361 (mandataria) - 03541260364 (mandante)	15/01/2021 ore 9:58 Registro sistema PI015978-21

- con determinazione n. 6 del 20/01/2021 sono state definite le ammissioni ed esclusioni dalla procedura e approvati l'Elenco degli operatori economici ammessi al sorteggio e il Verbale di gara n. 1 (fase di ammissione);
- nelle date del 19/01/2021 e del 21/01/2021 si sono svolte le operazioni di gara, come risulta dal Verbale n. 2 allegato al presente provvedimento, corrispondenti alla apertura e valutazione delle offerte economiche;
- a seguito delle operazioni di gara suddette:
 - si è dichiarata l'esclusione dell'operatore economico RTI Candini Arte s.r.l. – A&T s.p.a. per irregolarità dell'offerta economica presentata per difetto di sottoscrizione della stessa da parte della mandante;
 - è risultato miglior offerente il concorrente RTI Porfirea s.r.l. – CME Consorzio Imprenditori Edili soc. coop., con sede a Sassuolo (Mo), con un ribasso pari all'8,100% rispetto alla base di gara, per un valore globale di aggiudicazione pari a € 455.119,46, IVA esclusa, di cui € 442.603,00 per lavori ed € 12.516,46 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- non è stato effettuato il calcolo previsto dall'art. 97, commi 2 e 2-bis del D.Lgs. n. 50/2016, in quanto il numero delle offerte ammesse è inferiore a 5;
- nella seduta pubblica del 21/01/2021 è stata formulata proposta di aggiudicazione (Verbale n. 2 allegato), condizionata alla facoltà del RUP di attivare la verifica di congruità dell'offerta, se ritenuto necessario;
- il RUP ha comunicato (Prot. n. 1421 del 28/01/2021) di non voler attivare la procedura di verifica di congruità e di ritenere i costi della manodopera indicati in offerta economica congrui rispetto al contenuto del contratto;

Ritenuto, pertanto, di approvare le risultanze del verbale di gara n. 2 e di procedere all'aggiudicazione;

Considerato inoltre che:

- sono state effettuate le verifiche in ordine al possesso, da parte del RTI Porfirea s.r.l. – CME Consorzio Imprenditori Edili soc. coop. (consorziata esecutrice: Baschieri s.r.l.), dei requisiti generali e speciali dichiarati in sede di gara;
- in base alla documentazione acquisita, il concorrente risulta in possesso dei suddetti requisiti, come da relazione interna prot. n. 1435 del 28/01/2021;
- agli atti è conservata tutta la documentazione relativa;

Ritenuto di pubblicare entro 30 giorni l'esito di gara sul sito www.sitar-er.it e sul profilo di committente all'indirizzo www.terredipianura.it;

Attestata la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 del D.Lgs. n. 267/2000;

Dato atto che il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito istituzionale, nella Sezione Amministrazione trasparente, sottosezioni Provvedimenti Dirigenti e Bandi di Gara e Contratti, ai sensi di quanto previsto dal vigente Piano Unico Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, parte IV, e dall'art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013;

DETERMINA

per le motivazioni esposte nelle premesse, che si intendono qui integralmente richiamate, di:

1. disporre l'aggiudicazione della procedura negoziata per l'affidamento dei lavori di adeguamento alla normativa antincendio e miglioramento sismico del teatro consorziale di Budrio, per conto del Comune di Budrio, in base alle risultanze delle operazioni di gara, come riportate nell'allegato Verbale n. 2, che con il presente atto si approva;
2. affidare il contratto al RTI Porfirea s.r.l. – CME Consorzio Imprenditori Edili soc. coop., con sede a Sassuolo (Mo), con un ribasso pari all'8,100% rispetto alla base di gara, per un valore globale di aggiudicazione pari a € 455.119,46, IVA esclusa, di cui € 442.603,00 per lavori ed € 12.516,46 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
3. dare atto che il valore contrattuale è pari a € 455.119,46, IVA esclusa;
4. dare atto che sono state effettuate con esito positivo le verifiche in ordine al possesso, da parte dell'aggiudicatario, dei requisiti generali e speciali dichiarati in sede di gara;
5. dichiarare pertanto, ai sensi dell'art. 32, comma 7 del D.Lgs. n. 50/2016, l'efficacia dell'aggiudicazione;
6. trasmettere il presente provvedimento al Comune di Budrio per l'assunzione degli atti di sua competenza e la stipula del contratto.

Lì, 28/01/2021

IL RESPONSABILE
FANTAZZINI SILVIA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

**PROCEDURA NEGOZIATA PER L’AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI
ADEGUAMENTO ALLA NORMATIVA ANTINCENDIO E MIGLIORAMENTO
SISMICO DEL TEATRO CONSORZIALE DI BUDRIO**

VERBALE 2 – FASE DI APERTURA DELLE OFFERTE ECONOMICHE

In data 19/01/2021, mediante videoconferenza, si riunisce in seduta pubblica il Seggio di gara composto da:

- Silvia Fantazzini – Responsabile del Settore Gare e Contratti dell’Unione di Comuni Terre di Pianura – in qualità di Presidente;
- Teresa Zaza – Istruttore amministrativo del Settore Gare e Contratti dell’Unione di Comuni Terre di Pianura – in qualità di Segretario verbalizzante.

PREMESSO CHE

- con nota acquisita al Prot. n. 22758 dell’11/12/2020 il Comune di Budrio ha richiesto l’avvio della procedura di gara in oggetto e trasmesso il progetto;
- ai sensi dell’art. 1, comma 2, lett. b) del D.L. n. 76/2020, convertito in legge con L. n. 120/2020, e dell’art. 2, comma 7 del Disciplinare di gestione dell’Elenco degli esecutori di lavori di Terre di Pianura, i n. 10 operatori economici da invitare alla procedura negoziata per l’affidamento dei lavori in oggetto sono stati sorteggiati attingendo dall’elenco Prot. n. 22932 del 14/12/2020 e utilizzando l’estrazione del Lotto Lottomatica del 15/12/2020; del sorteggio era stata data pubblicità sul profilo del committente con avviso Prot. n. 22933 del 14/12/2020;
- l’elenco dei soggetti da invitare e l’elenco degli operatori economici invitati sono rimasti riservati fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte;
- con determinazione n. 408 del 16/12/2020, è stata indetta la procedura negoziata, con modalità telematica attraverso l’utilizzo del “Sistema per gli Acquisti Telematici dell’Emilia-Romagna” (SATER), per l’affidamento dei lavori in oggetto, per un importo di € 494.130,17, di cui € 12.516,46 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, con aggiudicazione in base al criterio del minor prezzo;
- in data 16/12/2020 è stata trasmessa la lettera invito, Prot. n. 23224/2020, attraverso la piattaforma SATER;
- entro le ore 18.00 del 15/01/2021, termine ultimo per la presentazione delle offerte, sono pervenute a Sistema le offerte come di seguito elencate:

	Operatore economico	Sede	C.F.	Arrivo
1	RTI Porfirea s.r.l. (mandataria) - CME Consorzio Imprenditori Edili soc. coop. (mandante)	Sassuolo (Mo)	02775830363 (mandataria) 00916510365 (mandante)	13/01/2021 ore 11:48 Registro sistema PI013289-21
2	RTI Candini Arte s.r.l. (mandataria) – A&T s.p.a. (mandante)	Castel- franco Emilia (Mo)	02842270361 (mandataria) – 03541260364 (mandante)	15/01/2021 ore 9:58 Registro sistema PI015978-21

- la precedente seduta di gara, in data 19/01/2021, si è conclusa con l'ammissione di entrambi i concorrenti che hanno presentato offerta.

Tutto ciò premesso, il Presidente apre la seduta virtuale alle ore 16.18.

Si procede all'apertura delle offerte economiche e ad accertare la regolarità formale dei documenti contenuti nelle buste virtuali: si rileva la mancata sottoscrizione dell'offerta economica da parte della mandante del RTI Candini Arte s.r.l. – A&T s.p.a..

Il Presidente sospende la seduta alle ore 17:26 e ne rinvia il prosieguo alle ore 12:00 di giovedì 21/01/2021 per le determinazioni in merito.

In data 21/01/2021 si riunisce nuovamente in seduta pubblica il Seggio di gara.

Il Presidente apre la seduta virtuale alle ore 12.05 e riassume le valutazioni compiute in merito al difetto di sottoscrizione dell'offerta economica da parte della mandante del RTI Candini Arte s.r.l. – A&T s.p.a..

L'art. 48 del Codice dei contratti pubblici, espressamente richiamato dall'art. 13 della Lettera invito, al comma 8 prevede in maniera inequivoca che l'offerta presentata da un RTI costituendo deve essere sottoscritta da tutti gli operatori economici che costituiranno il raggruppamento temporaneo.

La ragione della norma è che, in caso di RTI non ancora costituito, i componenti del raggruppamento non hanno ancora conferito mandato collettivo speciale con rappresentanza a uno di essi, ma si sono solo impegnati a farlo. Quindi, la mandataria non possiede ancora il potere di agire in nome e per conto proprio e degli altri, e quindi di vincolare all'offerta, con la sola propria sottoscrizione, anche gli operatori economici mandanti. Ne deriva che l'offerta può considerarsi riferibile ai soli componenti del RTI che l'hanno sottoscritta espressamente, e pertanto vincolante solo nei loro confronti.

Come ribadito da ampia giurisprudenza, la sottoscrizione dell'offerta si configura come lo strumento mediante il quale l'autore fa propria la dichiarazione contenuta nel documento e serve a renderne nota la paternità e a vincolare l'autore alla manifestazione di volontà in esso contenuta. Essa, infatti, assolve la funzione di assicurare provenienza, serietà, affidabilità e insostituibilità dell'offerta.

Nel caso di specie l'impresa mandante ha manifestato, con la documentazione amministrativa, la volontà di partecipare in raggruppamento alla presente procedura, ma non ha espresso la volontà di impegnarsi a eseguire i lavori al prezzo indicato in offerta economica.

Si aggiunga che la carenza non è sanabile mediante soccorso istruttorio, che lederebbe la par condicio dei concorrenti per effetto della possibilità concessa a uno dei due di sanare una carenza essenziale attinente alla volontà negoziale.

Si richiamano in questo senso:

- l'art. 83, comma 9 del Codice, che è chiaro nel ritenere insanabili le carenze afferenti all'offerta economica;
- l'art. 26 della Lettera invito, che ribadisce tale insanabilità;
- l'art. 23 della Lettera invito, che prevede l'esclusione per le irregolarità essenziali non sanabili.

Per questi motivi, si ritiene non regolare l'offerta economica presentata dal RTI Candini Arte s.r.l. - A&T s.p.a. e, conseguentemente, si dichiara l'esclusione dell'operatore economico dalla gara.

Si prende, quindi, visione dell'offerta del concorrente RTI Porfirea s.r.l. - CME Consorzio Imprenditori Edili soc. coop., che ha proposto un ribasso dell'8,100%.

Si dà atto che, per mero errore di battitura, nella conversazione sul sistema SATER è stato riportato un ribasso dell'8,01%, anziché dell'8,1%.

Essendo presenti meno di cinque offerte non viene effettuato il calcolo della soglia di anomalia (art. 97, comma 3-bis del D.Lgs. n. 50/2016) e si formula proposta di aggiudicazione in favore dell'operatore economico RTI Porfirea s.r.l. - CME Consorzio Imprenditori Edili soc. coop., fatta salva la facoltà del RUP di richiedere l'attivazione della procedura di verifica di congruità ai sensi dell'art. 97, comma 6 del D.Lgs. n. 50/2016, come previsto dall'art. 12 della Lettera invito, qualora lo ritenga necessario.

La seduta si chiude alle ore 12.15.

Letto, approvato e sottoscritto.

Silvia Fantazzini (Presidente)

Teresa Zaza (Segretario verbalizzante)
