Terre di Pianura
UNIONE dei COMUNI

AREA GOVERNO DEL TERRITORIO
UFFICIO DI PIANO

Spett.le
Di Vincenzo Matteo
Prima Granarolo
Sua Sede

OGGETTO: interpellanza a risposta scritta e orale ex art. 49 Regolamento Consiglio U.T.P, riguardante le disfunzioni e i maggiori oneri del Servizio Sismico dell'Unione Terre di Pianura. Risposta.

Gentilissimo Consigliere,

vista la sua interpellanza, depositata agli atti dell'Unione con P.G. n. 6335/2022, si osserva quanto segue.

Premesso che:

- l'art. 149 della L.R. 3 del 1999 ha conferito ai Comuni l'esercizio delle funzioni in materia sismica, in ragione dell'interesse locale delle stesse funzioni e della stretta attinenza con i procedimenti abilitativi edilizi di competenza comunale;
- la L.R. n°19 del 30 ottobre 2008 "Norme per la riduzione del rischio sismico", nel confermare la delega ai Comuni, singoli o associati, richiede per l'esercizio delle funzioni in materia sismica l'osservanza di standard minimi e la costituzione di una apposita struttura tecnica di elevata professionalità, secondo criteri di adeguatezza ed efficienza dell'azione amministrativa.
- gli standards minimi di composizione della struttura tecnica sono stati definiti con DGR n. 1804 del 3 novembre 2008, integrata dalla DGR n. 120 del 9 febbraio 2009 e successivamente ridefiniti con DGR n.1934 del 19 novembre 2018;
- in base alla DGR 1934/2018 per un numero di pratiche sottoposto a controllo inferiore a 100 (numero paragonabile alle dimensioni di controllo promosse dai Comuni afferenti l'Unione), la struttura si deve comporre di una figura apicale per la firma degli atti e di almeno un team di lavoro cui affidare l'esercizio dell'attività di controllo dei progetti strutturali e delle opere, composto da:
  - una figura professionale con laurea magistrale in ingegneria civile o equipollente con indirizzo strutture;
  - una figura tecnico-amministrativa, per lo svolgimento di compiti di supporto.

  Nel caso in cui il numero di pratiche sismiche sottoposte a controllo sismico sia inferiore a 100, il personale costituente il team potrà essere dedicato a tempo parziale ad altre attività individuate dalle Amministrazioni comunali purché ciò non pregiudichi il regolare svolgimento delle funzioni di controllo e il rispetto dei tempi previsti dalle norme vigenti per lo svolgimento e il completamento dei procedimenti. Dell'impegno parziale del personale e del regolare svolgimento dell'attività sismica, dovrà essere data adeguata motivazione.

Considerato che:

- le Amministrazioni Comunali erano tenute a comunicare le modalità di esercizio della funzione nel rispetto degli standard minimi, potendo, nelle more di costituzione, alternativamente avvalersi stabilmente delle strutture tecniche regionali costituite

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da OMAR MATTIOLI ai sensi dell'art. 20 e 23 del D.lgs 82/2005 Protocollo Generale: 2022 / 8841 del 02/05/2022

presso i Servizi Tecnici di Bacino, fino alla data del 31 dicembre 2018, in virtù dell'entrata in vigore dell'art. 35 LR n°25/2017;

- l'obbligo al 01 gennaio 2019 di costituzione del Servizio Sismico in forma associata discende quindi dall'applicazione di una norma regionale;

Rilevato che:

- la riorganizzazione dell'Ente segue, per ragioni di economicità ed efficienze, le indicazioni contenute nei piani di riordino territoriale deliberati dalla Giunta Regionale e richiamate in particolare:
  - la DGR 453/2019 in ordine alla quale è prevista la funzione **Governo del territorio** che assomma la gestione delle seguenti funzioni:
    - Pianificazione Urbanistica;
    - *funzione più ampia SUE/SUAP, comprensiva della funzione della Sismica,*
  - la più recente DGR 853/2021 che di nuovo promuove la gestione delle funzioni strategiche in Unione nella più ampia definizione di **Governo del territorio** che vede l'accorpamento della funzione Sismica al Servizio SUAP, nonchè la funzione di Pianificazione Urbanistica;
- il progetto riorganizzativo dell'Ente ha promosso coerentemente al PRT la costituzione del nuovo Settore Governo del Territorio, nel quale sono confluite dapprima le funzioni Pianificazione Urbanistica e Servizio Sismico e successivamente il Servizio SUAP, in un'organizzazione che prevede una figura apicale e tre distinti responsabili di servizio (uno per ogni funzione).

Rappresentato che:

- nella fase di primo avvio del nuovo Settore Governo del territorio dell'Unione Terre di Pianura, la responsabile apicale incaricata è stata comandata, con spirito collaborativo, per una quota parte del proprio tempo lavoro e per pochi mesi, al Comune di Granarolo dell'Emilia, ente da cui proveniva, come Responsabile dell'Area Gestione del Territorio, che comprende tra gli altri anche il servizio SUE, in attesa dell'arrivo del nuovo responsabile;
- la L.R. n°19/2008 "Norme per la riduzione del rischio sismico" conferma la delega della funzione sismica in capo ai Comuni, affidando al SUE anche i compiti di vigilanza e controllo, il quale li svolge *avvalendosi della struttura tecnica competente in materia sismica;*
- in applicazione dei principi più generali del PTPCT, il Responsabile di Area, in qualità di responsabile del provvedimento, garantisce la terzietà e trasparenza del procedimento per mezzo dell'applicazione degli strumenti previsti dalla Legge n°241/90, con particolare riferimento agli artt. 6 e seguenti e più precisamente: *"L'organo competente per l'adozione del provvedimento finale, ove diverso dal responsabile del procedimento, non può discostarsi dalle risultanze dell'istruttoria condotta dal responsabile del procedimento se non indicandone la motivazione nel provvedimento finale*."
- all'interno dell'organizzazione temporanea dell'Ente, il responsabile apicale assegna la responsabilità istruttoria ad altro dipendente (responsabile del procedimento) ovvero alla figura tecnica in ruolo presso la struttura sismica per quanto detto sopra che, ai sensi della richiamata DGR 1934/2018 è distinta dalla figura apicale, per ciò non

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da OMAR MATTIOLI ai sensi dell'art. 20 e 23 del D.lgs 82/2005 Protocollo Generale: 2022 / 8841 del 02/05/2022

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da OMAR MATTIOLI ai sensi dell'art. 20 e 23 del D.lgs 82/2005 Protocollo Generale: 2022 / 8841 del 02/05/2022

rilevando alcun elemento di conflitto di interessi nella gestione del procedimento stesso;

- il servizio di sismica istituito presso l'Unione Terre di Pianura si compone di un dipendente ingegnere per l'istruttoria delle pratiche e un dipendente impiegato a tempo parziale sul servizio con funzione amministrativa e di controllo tecnico preliminare;
- la DGR 1373 del 26/09/2011 "Atto di indirizzo recante l'individuazione della documentazione attinente alla riduzione del rischio sismico necessaria per il rilascio del permesso di costruire e per gli altri titoli edilizi, alla individuazione degli elaborati costitutivi e dei contenuti del progetto esecutivo riguardante le strutture e alla definizione delle modalità di controllo degli stessi, ai sensi dell'art. 12, comma 1 e dell'art. 4, comma 1 della L.R. n. 19 del 2008" chiarisce che "*Il controllo dei progetti deve muovere dalla considerazione dei margini di responsabilità e autonomia riconosciuti dalle norme tecniche per le costruzioni, comunque facenti capo al progettista abilitato che assevera il progetto presentato. In sintesi, la struttura tecnica competente in materia sismica ha responsabilità e compiti propri, distinti da quelli degli altri soggetti che concorrono alla realizzazione della costruzione: ad essa spetta accertare, secondo i criteri illustrati nel paragrafo B.3. del presente Allegato, che il progetto, così come elaborato dal progettista nell'esercizio delle proprie prerogative, sia rispondente alle norme tecniche per le costruzioni.*

Dato atto che:

- il dipendente cui deve essere assegnata la responsabilità dei procedimenti istruttori, per motivi personali, è assente dal servizio fino alla fine di maggio e ha più volte manifestato la volontà di trovare collocazione lavorativa presso altro ente.
- la convenzione stipulata con l'Unione Reno Galliera è stata approvata con Delibera di Consiglio dell'Unione n° 32 del 22/12/2021 per superare la criticità conseguente alla già prevedibile percentuale di assenza dal servizio limitando le potenziali ripercussioni di una sospensione del servizio sull'attività edilizia;
- l'importo della convenzione è paragonabile alla spesa di personale prevista per una unità specializzata di personale;
- l'indennità di responsabilità assegnata alla Posizione Organizzativa del Settore Governo del Territorio consegue una pesatura approvato con specifico atto e assoggettato a controllo da parte del nucleo di valutazione;

con la presente si risponde per punti alle richieste da voi inoltrate.

1) ***Per chiedere le ragioni per cui l'Ente Unione Terre di Pianura ha omesso di esaminare i processi della strategica funzione sismica all'interno del PTPCP del 2021 e generando, di fatto, il vulnus*** **di conflitto di interessi, anche solo potenziale, della funzione sismica con quella di Sportello Unico del Comune di Granarolo per almeno 7 mesi dell'anno 2021.**

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da OMAR MATTIOLI ai sensi dell'art. 20 e 23 del D.lgs 82/2005 Protocollo Generale: 2022 / 8841 del 02/05/2022

Come chiarito nelle premesse il Responsabile di Area, in qualità di responsabile del provvedimento, garantisce la terzietà e trasparenza del procedimento per mezzo dell'applicazione degli strumenti previsti dalla Legge n°241/90, con particolare riferimento agli artt. 6 e seguenti, più precisamente assegnando la responsabilità istruttoria ad altro dipendente (responsabile del procedimento). La figura tecnica, in ruolo presso la struttura sismica ai sensi della richiamata DGR 1934/2018 è distinta dalla figura apicale, e per ciò non si rileva alcun elemento di conflitto di interessi nella gestione del procedimento stesso.

2) **Per conoscere le ragioni della voluta scelta di privare la funzione sismica di un delegato Sindaco di riferimento, ponendo conseguentemente, di fatto, la funzione sismica in subordine a quella Urbanistica, sia dal punto di vista tecnico sia da un punto di vista politico**

   All'assessore Sindaco Omar Mattioli, è affidata anche la delega alla funzione sismica

3) **Per capire se il servizio sismica in Unione dal 1° Gennaio 2022 ha in qualche modo Responsabilità sulla funzione così come *declarata* dalle Norme Regionali e in quale misura influisce sulla indennità di Responsabilità della Ing. Evangelisti.**

   La graduazione delle Posizioni organizzative dei responsabili di struttura dei nostri enti è disposta sulla base di precise clausole contrattuali e del regolamento interno, in vigore dal 2019. Nel dettaglio, per la pesatura sono prese in considerazione diverse variabili di merito, tra cui: le competenze giuridiche, tecniche, organizzative e gestionali richieste, la complessità della struttura e delle relazioni interne ed esterne, le responsabilità giuridiche, contabili e gestionali.

   All'Unione Reno Galliera sono affidati i compiti correlati ai procedimenti istruttori e di controllo, residuando in capo all'Unione Terre di Pianura ogni ulteriore responsabilità in riferimento alla gestione della funzione stessa nel rapporto con i Comuni dell'Unione e degli Enti sovraordinati

4) **Per chiedere se non si ritiene che i 40.000 € annui previsti dalla aggiuntiva Convenzione con la Unione Reno Galliera, non sia una spesa evitabile facendo ricorso a risorse e alte professionalità umane già presenti nell'organico della stessa Unione Terre di Pianura e di cui ci si è avvalsi fino al Giugno 2021 e per quanto tempo l'unione avrà questo servizio esternalizzato in Unione Reno Galliera**

   Il convenzionamento si è reso necessario per sopperire all'assenza del personale dedicato per motivi di carattere personale. Certamente la temporaneità del supporto rende merito del fatto che sia un obiettivo dell'amministrazione ripristinare la stabilità di presenza del personale interno.

5) **Si chiede di quantificare i controlli che gli "SUE" hanno eseguito con la struttura tecnica sismica interna all'Unione e di giustificarne, eventualmente, il mancato rispetto degli obblighi di norma, perché parrebbe che gran parte dei Comuni dell'attuale Unione non abbiano espletato i minimi e dovuti controlli di merito sui cosiddetti "Depositi sismici" negli anni 2019¸2021 con grave inadempienza su tali obblighi, considerato che i cittadini hanno pagato il dovuto rimborso forfettario per tali controlli.**

   Nella tabella che segue si riportano i dati numerici richiesti nei 3 anni di esercizio della funzione.

Terre di Pianura
UNIONE dei COMUNI

AREA GOVERNO DEL TERRITORIO
UFFICIO DI PIANO

Per quanto nel merito delle competenze specifiche del SUE si rinvia alle competenze e autonomia di gestione propria di ogni Amministrazione.

ANNI	2019		2020		2021	
COMUNE	**AUT.**	**DEP.**	**AUT.**	**DEP.**	**AUT.**	**DEP.**
BARICELLA	1	0	1	1	3	0
BUDRIO	2	4	0	10	2	0
CASTENASO	5	1	1	1	0	0
GRANAROLO DELL' EMILIA	3	36	2	37	0	29
MALALBERGO	0	3	1	2	0	0
MINERBIO	1	1	0	0	1	1
TOTALI PARZIALI	**12**	**45**	**5**	**51**	**6**	**30**
TOTALI	**57**		**56**		**36**	

Cordiali saluti.

L'Assessore Delegato(*)
Omar Mattioli

Firmato digitalmente da:Omar Mattioli
Data:02/05/2022 14:00:49

(*) Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, del D.Lgs. n. 82/2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da OMAR MATTIOLI ai sensi dell'art. 20 e 23 del D.lgs 82/2005 Protocollo Generale: 2022 / 8841 del 02/05/2022